Projekt z dnia 27 listopada 2019 r.

**ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI**

z dnia <data wydania aktu> r.

**w sprawie wyznaczenia koordynatorów delegowanych w dziale sprawiedliwość oraz zakresu zadań przekazanych do realizacji koordynatorom delegowanym[[1]](#footnote-1))**

Na podstawie art. 12 ust. 3ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o przedkładaniu niektórych dokumentów urzędowych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 860) zarządza się, co następuje:

**§ 1**.Wyznacza się koordynatorów delegowanych w dziale sprawiedliwość, do realizacji niektórych zadań organu centralnego w zakresie obejmującym wydawane dokumenty urzędowe, o których mowa w art. 2 pkt. 3, 7-10, 16-31 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o przedkładaniu niektórych dokumentów urzędowych w państwach członkowskich Unii Europejskiej oraz przyjmowane dokumenty urzędowe, o których mowa w art. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/1191 z dnia 6 lipca 2016 roku w sprawie promowania swobodnego przepływu obywateli poprzez uproszczenie wymogów dotyczących przedkładania określonych dokumentów urzędowych w Unii Europejskiej i zmieniającego rozporządzenia (UE) nr 1024/2012 (Dz. Urz. UE L 200 z 26.7.2016, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem 2016/1191.

**§ 2**. Właściwy miejscowo prezes sądu apelacyjnego pełni funkcję koordynatora delegowanego wobec nadzorowanych sądów.

**§ 3**. Prezes rady właściwej izby notarialnej pełni funkcję koordynatora delegowanego wobec nadzorowanych przez tę radę notariuszy.

**§ 4.** Pełniąc funkcję koordynatora delegowanego, właściwy miejscowo prezes sądu apelacyjnego oraz prezes rady właściwej izby notarialnej wykonują następujące zadania:

1. przyjmują i przekazują wnioski o udzielenie informacji, o których mowa w art. 14 rozporządzenia 2016/1191, odpowiadając na wnioski w sytuacji określonej w art. 16 lit. a) rozporządzenia 2016/1191;
2. rejestrują użytkowników w udostępnionym przez Komisję Europejską teleinformatycznym Systemie Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym (IMI), zwanym dalej „systemem IMI”;
3. nadają użytkownikom uprawnienia w systemie IMI;
4. udzielają wyjaśnień i pomocy w zakresie sposobu korzystania z systemu IMI i jego obsługi przy wykonywaniu zadań określonych w rozporządzeniu 2016/1191;
5. zapewniają sprawny przepływ informacji w zakresie określonym w rozporządzeniu 2016/1191.

**§ 5.** Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER SprawIedliwości**

**UZASADNIENIE**

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w *art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o przedkładaniu niektórych dokumentów urzędowych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2019 r. poz. 860, zwanej dalej „u.p.n.d.”),* które przewiduje dla Ministra kierującego działem administracji rządowej, do którego właściwości należą sprawy, w których przyjmowane lub wydawane są dokumenty urzędowe objęte zakresem *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/1191 z dnia 6 lipca 2016 roku w sprawie promowania swobodnego przepływu obywateli poprzez uproszczenie wymogów dotyczących przedkładania określonych dokumentów urzędowych w Unii Europejskiej i zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 (Dz. Urz. UE L 200 z 26.7.2016, str. 1, zwanego dalej „rozporządzeniem 2016/1191”)*, możliwość wyznaczenia koordynatora delegowanego oraz określenia zakresu przekazanych do realizacji temu koordynatorowi zadań, które Minister ten wykonuje na podstawie rozporządzenia 2016/1191.

Stosownie do wytycznych ustawowych, właściwy Minister projektując rozporządzenie uwzględnia konieczność usprawnienia współpracy organów w sprawach realizowanych w ramach danego działu administracji rządowej oraz zapewnia koordynację rejestracji użytkowników w udostępnionym przez Komisję Europejską teleinformatycznym Systemie Wymiany Informacji na Rynku Wewnętrznym (IMI), ustanowionym w *rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1024/2012 z dnia 25 października 2012 r. w sprawie współpracy administracyjnej za pośrednictwem systemu wymiany informacji na rynku wewnętrznym i uchylającym decyzję Komisji 2008/49/WE (Dz. Urz. UE 2012, L 316/1).*

Projektowane rozporządzenie będzie służyło organizacji obsługi wniosków o udzielenie informacji, o których mowa w art. 14 rozporządzenia 2016/1191. Rozporządzenie to, znosząc względem objętym nim dokumentów wymóg legalizacji i apostille, zapewniło państwom członkowskim narzędzie do weryfikacji autentyczności tychże dokumentów w postaci możliwości korzystania z systemu IMI. Każdy organ, przed którym zostanie przedłożony dokument objęty zakresem rozporządzenia 2016/1191, w razie wątpliwości co do autentyczności tego dokumentu, będzie mógł w systemie IMI, zapoznać się z zamieszczonymi tam wzorami dokumentów wydawanymi przez inne kraje członkowskie lub wyjaśnić powstałe wątpliwości poprzez kontakt z organem innego państwa UE, który wydał przedkładany dokument.

Powyższe daje organom polskim możliwość weryfikacji autentyczności dokumentów pochodzących z innych państw członkowskich przedkładanych przed tym organem. Niezależnie od powyższego rozporządzenie 2016/1191 przewiduje również obowiązek udzielania odpowiedzi na zapytania organów innych państw członkowskich UE, w odniesieniu do dokumentów wydanych przez dany organ. Komunikacja w tym zakresie odbywać się będzie za pomocą umieszczonych w IMI z góry przetłumaczonych pytań i odpowiedzi.

Dla potrzeb realizacji ww. zadań w ramach systemu IMI, Komisja Europejska stworzyła odpowiedni moduł umożliwiający rejestrację użytkowników na poziomie wszystkich organów państw członkowskich UE, w których kompetencjach pozostaje wydawanie, bądź przyjmowanie dokumentów objętych zakresem rozporządzenia 2016/1191. Użytkownicy będą rejestrowani *ad hoc,* w sytuacji kiedy zaistnieje potrzeba wystosowania wniosku o udzielenie informacji do innego państwa członkowskiego UE lub odpowiedzi na wniosek pochodzący z takiego państwa.

Celem projektowanego rozporządzenia jest określenie koordynatorów delegowanych w obszarze działu sprawiedliwość. W zakresie tego działu, stosownie do treści *art. 24 ustawy z dnia**4 września 1997 r. o działach administracji rządowej* (*Dz. U. z 2018 r. poz. 762 z późn. zm.*) pozostają sprawy sądownictwa i notariatu - w ramach których wydawane lub przyjmowane będą dokumenty określone w art. 2 ustawy, objęte zakresem rozporządzenia 2016/1191, a także wskazane w tymże artykule sprawy związane z zaświadczeniem o niekaralności osoby, wydanym z Krajowego Rejestru Karnego.

Mając na uwadze, że zgodnie z art. 12 ust. 5 przywołanej ustawy koordynatora delegowanego można wyznaczyć spośród organów, jednostek organizacyjnych, samorządów zawodowych posiadających wynikające z odrębnych przepisów kompetencje o charakterze kontrolnym lub nadzorczym wobec organów wydających dokumenty urzędowe, o których mowa w art. 2, lub przyjmujących dokumenty urzędowe, o których mowa w art. 2 rozporządzenia 2016/1191, w projektowanym akcie proponuje się ustanowienie właściwego miejscowo prezesa sądu apelacyjnego, sprawującego nadzór nad sądami okręgowymi i rejonowymi, działającymi na obszarze apelacji, jako koordynatora delegowanego wobec nadzorowanych sądów. Oznacza to, że funkcję koordynatorów delegowanych pełnić będzie 11 prezesów sądów apelacyjnych, każdy w zakresie właściwości swojej apelacji, wobec sądów okręgowych i rejonowych z obszaru danej apelacji. W akcie proponuje się również ustanowienie prezesa rady właściwej izby notarialnej jako koordynatora delegowanego wobec nadzorowanych notariuszy w zakresie swojej właściwości miejscowej. Oznacza to, że funkcję koordynatorów delegowanych pełnić będzie 11 prezesów rad izb notarialnych.

W projekcie rozporządzenia, mając na uwadze szybkość obsługi wniosków, odstąpiono od wyznaczania koordynatorów delegowanych względem podmiotów wydających znajdujące się również w dziale sprawiedliwość zaświadczenia o niekaralności z Krajowego Rejestru Karnego. Prowadzenie tego rejestru należy do właściwości Ministra Sprawiedliwości, a w zakresie określonym w *ustawie z dnia 24 maja 2000 r. o Krajowym Rejestrze Karnym* (*t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1218 z późn. zm., dalej jako: „u.k.r.k.”)* realizację zadań związanych z prowadzeniem Rejestru zapewnia wchodzące w skład Ministerstwa Sprawiedliwości Biuro Informacyjne Krajowego Rejestru Karnego (art. 2 ust. 1 u.k.r.k.). Zważając na treść art. 10 u.p.n.d. (rozpatrywanie wniosków, o których mowa w art. 14 ust. 1 lit. b rozporządzenia 2016/1191 przez organ, który wydał dokument urzędowy objęty tym wnioskiem) odpowiedzi na zapytania dotyczące dokumentów wystawianych w oparciu o zawarte w Rejestrze dane udzielać będą - wyznaczeni przez tę jednostkę organizacyjną - pracownicy Biura Informacyjnego Krajowego Rejestru Karnego. Tym samym, odmiennie aniżeli w przypadku notariuszy i sądów, realizacja odpowiedzi na wnioski dotyczące zaświadczeń z Krajowego Rejestru Karnego nie będzie dokonywana przez liczną grupę podmiotów z obszaru całego kraju, lecz przez kilku pracowników Ministerstwa Sprawiedliwości.

Zgodnie z art. 12 ust. 6 u.p.n.d. koordynator delegowany realizuje zadania przekazane mu do realizacji przez organ centralny. Do tych zadań projektowane rozporządzenie zalicza:

1. przyjmowanie i przekazywanie wniosków o udzielenie informacji, o których mowa w art. 14 rozporządzenia 2016/1191, oraz odpowiadanie na wnioski w sytuacji określonej w art. 16 lit. a) rozporządzenia 2016/1191;
2. rejestrowanie użytkowników w systemie IMI;
3. nadawanie użytkownikom uprawnień w systemie IMI;
4. udzielanie wyjaśnień i pomocy w zakresie sposobu korzystania z systemu IMI i jego obsługi przy wykonywaniu zadań określonych w rozporządzeniu 2016/1191;
5. zapewnienie sprawnego przepływu informacji w zakresie określonym w rozporządzeniu 2016/1191.

Zadania koordynatora delegowanego związane są wyłącznie z obsługą wniosków o udzielenie informacji w systemie IMI i wynikają z zadań, które zostały przekazane do kompetencji organów centralnych przez rozporządzenie 2016/1191.

W sytuacji konieczności rejestracji użytkownika - sądu czy notariusza, organ występujący o udzielenie informacji poprzez system IMI, będzie zwracał się o taką rejestrację bezpośrednio do koordynatora delegowanego, ustanowionego na poziomie sądu apelacyjnego bądź właściwej rady izby notarialnej, bez konieczności występowania w tej sprawie do Ministra Sprawiedliwości. Powyższe uprości i skróci proces obsługi wniosków o udzielenie informacji, o których mowa w art. 14 rozporządzenia 2016/1191, co jest niezwykle istotne w kontekście przewidzianych w art. 14 ust. 5 rozporządzenia 2016/1191 terminów udzielenia odpowiedzi na wnioski (5 dni, a w wypadku przetwarzania wniosku przez organ centralny 10 dni). Rejestracja taka będzie następowała jednokrotnie, przy wpłynięciu pierwszego wniosku dotyczącego dokumentu wystawionego przez dany sąd albo notariusza. Polegać będzie na nadaniu organowi (właściwy sąd albo notariusz) loginu i hasła do systemu. Kolejne wnioski dotyczące dokumentów sporządzonych przez dany podmiot, co do zasady, winny być kierowane bezpośrednio do organu udzielającego odpowiedzi, który już został zarejestrowany w IMI. W razie skierowania wniosku do koordynatora delegowanego, jego aktywność ograniczy się do przekazania tego wniosku za pośrednictwem IMI do właściwego, zarejestrowanego organu.

Rozporządzenie 2016/1191 w art. 16 lit. a) wskazuje, że organy centralne w stosownych przypadkach odpowiadają na wnioski. Będzie to jednak miało miejsce w ekstraordynaryjnych przypadkach, gdy udzielenie odpowiedzi przez właściwy organ nie będzie możliwe, np. w przypadku likwidacji kancelarii notarialnej i przekazania akt do sądowego archiwum. Wówczas może okazać się właściwym udzielenie odpowiedzi przez koordynatora delegowanego. Udzielenie wyjaśnień i pomocy w zakresie sposobu korzystania z systemu IMI i jego obsługi sprowadzać się winno do wskazania sposobu funkcjonowania systemu IMI poprzez odesłanie do materiałów dostępnych w internetowym serwisie systemu i istniejących w tym zakresie opracowań. Wyjątkowo może obejmować działanie wskazane w 40 motywie rozporządzenia 2016/1191, tj. udzielanie organom pomocy w w przypadkach, gdy nie uzyskano odpowiedzi lub gdy niemożliwe jest osiągnięcie porozumienia w sprawie wydłużenia terminu na odpowiedź. Zapewnienie sprawnego przepływu informacji w zakresie określonym w rozporządzeniu 2016/1191 winno sprowadzać się do informowania nadzorowanych podmiotów o ewentualnych uchybieniach, które zostały ujawnione w toku realizacji zadań nałożonych przez rozporządzenie 2016/1191 i działaniach mających na celu ich wyeliminowanie w przyszłości.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej i zapewnia wykonanie przepisów rozporządzenia 2016/1191.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).*

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia, o których mowa w *§ 39 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 z późn. zm.).*

Projektowane rozporządzenie pozostaje bez wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

W toku uzgodnień międzyresortowych projekt został przedłożony Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz koordynatorowi OSR celem oceny OSR projektu, o której mowa w § 32 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), a koordynator OSR w wyznaczonym terminie nie zgłosił uwag do OSR projektu.

Projektowany akt został zamieszczony na stronie Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz na stronie podmiotowej Ministra Sprawiedliwości, zgodnie z *art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 poz. 248).*

Projektowane rozporządzenie stanowiło przedmiot konsultacji publicznych, opiniowania oraz uzgodnień międzyresortowych. Uwagi zgłoszone w toku konsultacji publicznych oraz w toku uzgodnień międzyresortowych zostały omówione w stosownych tabelach, stanowiących załącznik do niniejszego projektu.

1. ) Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 2016/1191 z dnia 6 lipca 2016 roku w sprawie promowania swobodnego przepływu obywateli poprzez uproszczenie wymogów dotyczących przedkładania określonych dokumentów urzędowych w Unii Europejskiej i zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 1024/2012 (Dz. Urz. UE L 200 z 26.7.2016, str. 1). [↑](#footnote-ref-1)